

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA
Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES
CNPJ: 04.602.886/0001-02

EXMA. PREGOEIRA REPRESENTANTE DA PREFEITURA MUNICIPAL DE ITARANA/ES

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90009/2025

CÓDIGO DA UASG: 985657 - Prefeitura Municipal de Itarana - ES

Processo nº 002648/2025 de 03 de junho de 2025

Origem: Secretaria Municipal de Educação - SEMED

ID CidadES Contratação nº 2025.036E0700001.01.0011

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA, pessoa jurídica de Direito Privado, inscrita no CNPJ nº 04.602.886/0001-02, com sede na Avenida Santa Terezinha, 119, Bairro Santa Terezinha, Itarana/ES, CEP: 29620-000, vem através do presente, com base no **artigo 165, b) da Lei 14.133/21** e nos subitens 11.1 e 11.2 do **Instrumento Convocatório**, apresentar

RECURSO

em face à **DECISÃO** que **a desclassificou** indevidamente nos Itens/lotas nº 9, 14 e 15 da "RELAÇÃO DE ITENS - PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90009/2025, como demonstrado a seguir.

DA TEMPESTIVIDADE.

Como se verifica da resolução aplicável bem como do subitem 11.2 do Instrumento Convocatório, toda licitante poderá apresentar recurso em até três dias úteis posteriores à lavratura da Ata.

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES

CNPJ: 04.602.886/0001-02

Desta feita, lavrada a Ata em 17/07/2025 (quinta-feira), o prazo para apresentação alcançará seu termo em 22/07/2025 (terça-feira), do que as presentes Razões se encontram plenamente tempestivas.

DOS FATOS.

Esta empresa participou do processo licitatório regido pelo Pregão Eletrônico epigrafado com objeto “serviço de transporte escolar da Rede Municipal de Ensino, residentes no município de Itarana/ES, visando atender às necessidades da Secretaria Municipal de Educação, conforme especificações e quantidades estabelecidas no Termo de Referência anexo I deste Edital”, tendo se sagrado vencedora dos Itens nº 9, 14 e 15 supracitados por deter dos lances de menores valores com ofertas de transporte escolar que atende plenamente à requisição do Ato Convocatório.

Ocorre, todavia, que após a fase de lances esta Licitante fora desclassificada em vista de exequibilidade de sua proposta, cuja alegação ao valor unitário constante na Plataforma ComprasGov.

Entretanto, observa-se que os valores ofertados para os itens/lotos 9, 14 e 15 atendem plenamente aos valores unitários constantes nos anexos V e VI do Ato Convocatório, visto que tais valores são parâmetros disponibilizados como máximo aceitáveis pela administração, de modo que, na realidade, os valores atendem plenamente ao requerido, como se verá.

DO HISTÓRICO

Em análise às informações lançadas junto ao Chat da Plataforma ComprasGov, observa-se como justificativa à desclassificação a seguinte alegação:

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES

CNPJ: 04.602.886/0001-02

Mensagem do Pregoeiro

Item 9

Para 04.602.886/0001-02 - Licitante, seu valor esta inexecutable, terei que proceder com a desclassificação.

Enviada em 15/07/2025 às 14:38:14h

Mensagem do Pregoeiro

Item 14

Para 04.602.886/0001-02 - Licitante, seu valor esta inexecutable, terei que proceder com a desclassificação.

Enviada em 15/07/2025 às 14:38:43h

Mensagem do Pregoeiro

Item 15

Para 04.602.886/0001-02 - Licitante, seu valor esta inexecutable, terei que proceder com a desclassificação.

Enviada em 15/07/2025 às 14:38:56h

Mensagem do Pregoeiro

Assim irei proceder em campo próprio do sistema, à convocação da proposta comercial atualizada, no prazo máximo de até às 02 (duas) horas, conforme estabelecido no subitem 6.20 do edital. Bem desclassificação dos itens inexecutableis.

Enviada em 15/07/2025 às 14:55:54h

Seguida da seguinte informação:

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES

CNPJ: 04.602.886/0001-02

Como se observa, esta Empresa fora desclassificada devido à valores unitários trazidos como lances na Plataforma do ComprasGov, ora devidamente preenchidos conforme orientações do edital, anexo V – Preço máximo aceitável (unitário) por multiplicação ao total de quilometragem a ser executada, perfazendo o total global do item.

Assim, observa-se que houve o devido preenchimento do valor unitário ofertado, atendendo plenamente à requisição editalícia, de modo que houve a desclassificação da Recorrente, sobre a qual discorreremos a seguir.

DA REQUISIÇÃO EDITALÍCIA

Verificadas as razões de desclassificação, cumpre observar as requisições do ato convocatório em relação ao preço máximo aceitável, conforme anexo V:



ANEXO V – ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO E PREÇO MÁXIMO ACEITÁVEL.

LOTE:			Lote 00001			
Ítem(*)	Código	Especificação	UNID.	Quantidade	Unitário	Valor Total
00001	00004370	LINHA 19 - MUNICIPAL PROP. SCHROEDER X ZE NILTON PERIN X ZE D RADIO X ARISTEO POSSIMOSSER X LAMEU POSSIMOSSER X EDGAR DE SOUZA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. TURNÔ: MATUTINO (MONITOR) CAPACIDADE DO VEÍCULO: 09 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 07 TOTAL QUILOMETRAGEM: 20KM (IDA E VOLTA)	KM	4.140	14,92	61768,80
1 Ítem		Valor Total Estimado do Lote				R\$ 61768,80

(...)

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA**Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES****CNPJ: 04.602.886/0001-02**

LOTE: Lote 00009						
Ítem(“)	Código	Especificação	UNID.	Quantidade	Unitário	Valor Total
00008	00004377	LINHA 32 - MUNICIPAL ROGER JASTROW X MARCILENE GUNS X FLORENCIO LUCHT X ESTRADA PRINCIPAL X ENC. CACHOEIRA DO MAIA X RUA DA PIPOCA X EMEIF RAUL BERGER. TURNO: VESPERTINO (MONITOR) CAPACIDADE DO VEÍCULO: 23 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 06 TOTAL QUILOMETRAGEM: 38,20 KM (IDA E VOLTA)	KM	7.493,4	15,67	117421,58
1 Ítem		Valor Total Estimado do Lote			R\$ 117421,58	

LOTE: Lote 00014						
Ítem(“)	Código	Especificação	UNID.	Quantidade	Unitário	Valor Total
00013	00004381	LINHA 38 - MUNICIPAL FERRUGEM, SANTA TEREZINHA, NITEROI, PRAÇA ANA MATTOS, CMEI SANTA TEREZINHA ANA GOMES DE ABREU TONIATO, ITARANINHA X CMEI ANA GOMES DE ABREU TONIATO. TURNO: MATUTINO: MONITOR. CAPACIDADE DO VEÍCULO: 28 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 28 TOTAL QUILOMETRAGEM: 22,44 KM (IDA E VOLTA)	KM	4.645,08	22,39	104003,34
1 Ítem		Valor Total Estimado do Lote			R\$ 104003,34	

Poder Executivo						
LOTE:	Lote 00015					
Ítem(*)	Código	Especificação	UNID.	Quantidade	Unitário	Valor Total
00014	00004382	LINHA 39 - MUNICIPAL ITARANINHA, PRAÇA ANA MATTOS, ANEXO CMEI ANA GOMES DE ABREU TONIATO CAPACIDADE DO VEÍCULO: 14 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 10 TOTAL DE QUILOMETRAGEM: 13,6 KM (IDA E VOLTA)	KM	2.815,2	32,72	92113,34
1 Ítem			Valor Total Estimado do Lote			R\$ 92113,34
Valor Global Estimado - Total Geral					R\$ 1503096,39	

Trataremos primeiramente do termo “unitário x valor total”.

Primeiramente, há que se ressaltar que o anexo V, bem como demais anexos do edital, fora redigido pelo valor unitário, multiplicando-se ao quantitativo de quilômetros a ser percorridos, perfazendo o valor total de cada item/lote, à qual necessidade Administrativa e delimitação da mesma junto ao descritivo editalício.

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES

CNPJ: 04.602.886/0001-02

O que reparasse ao lançar o valor unitário junto a plataforma ComprasGov, este, não estava devidamente adequado ao quantitativo total do lote apresentado aos anexos do Edital, não multiplicando corretamente, o qual induziu esta empresa ao erro, não por nossa culpa, mas, sim por lançamento de dúvida interpretação.

O que queremos demonstrar é, se erramos, não foi por nossa culpa, e sim por haver dois tipos de lançamentos, um no Edital (com quantidade de quilometragens) e outro lançamento no ComprasGov (com apenas uma unidade), vejamos

Edital

LOTE: Lote 00009							
Itens(*)	Código	Especificação	UNID.	Quantidade	Unitário	Valor Total	
00008	00004377	LINHA 32 - MUNICIPAL ROGER JASTROW X MARCILENE GUNS X FLORENCIO LUCHT X ESTRADA PRINCIPAL X ENC. CACHOEIRA DO MAIA X RUA DA PIPOCA X EMEIF RAUL BERGER. TURNO: VESPERTINO (MONITOR) CAPACIDADE DO VEICULO: 23 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 06 TOTAL QUILOMETRAGEM: 36,20 KM (IDA E VOLTA)	KM	7.493,4	15,67	117421,58	
1 Itens			Valor Total Estimado do Lote			R\$ 117421,58	

ComprasGov

04.602.886/0001-02
ME/EPP
Programa de Integridade
Desclassificados

KAYO MENEGHEL QUEIROZ T.
ES

Valor ofertado unitário: R\$ 14.1000
Valor negociado unitário: -

PROPOSTA

ANEXOS

CHAT

DILIGÊNCIAS

Motivo de desclassificação
Valor inexequível

Valor proposto unitário | total
R\$ 14.1000 | R\$ 14.1000

Quantidade ofertada

1

Participação etapa fechada
Convocação ignorada

Declaração de conteúdo nacional
Não

Valor ofertado unitário | total
R\$ 14.1000 | R\$ 14.1000

Participação desempate ME/EPP
Não se aplica

Valor negociado unitário | total

Participação disputa final
Não se aplica

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA
Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES
CNPJ: 04.602.886/0001-02

Dito isto, há que se ressaltar que, através do Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório, bem delimitado pelos artigos 5º e 92, II da Lei 14.133/21, in verbis:

"Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

(...)

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

(...)

II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;"
(grifou-se)

Referido Princípio demonstra que a Administração encontra-se vinculada aos termos por ela mesmo redigidos, não cabendo à mesma a modificação de suas requisições posteriormente à publicação de seus atos. Acerca do assunto Eurico de Andrade Azevedo, Dêlcio Balestero Aleixo e José Emmanuel Burle Filho:

"A vinculação ao edital é princípio básico de toda licitação. Nem se compreenderia que a Administração fixasse no edital a forma e o modo de participação dos licitantes e no decorrer do procedimento ou na realização do julgamento se afastasse do estabelecido, ou admitisse a documentação e propostas em desacordo com o solicitado.

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA
Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES
CNPJ: 04.602.886/0001-02

O edital é a lei interna da licitação, e, como tal, vincula aos seus termos tanto os licitantes como a Administração que o expediu" (in "Direito Administrativo Brasileiro", 26ª edição atualizada por Eurico de Andrade Azevedo, Délcio Balestero Aleixo e José Emmanuel Burle Filho, Malheiros Editores, São Paulo, 2001, p. 259)" **(grifou-se)**

É cediço que o princípio da vinculação ao instrumento convocatório norteia todo o procedimento licitatório, sendo, portanto, o Edital a norma fundamental do certame que tem por objetivo determinar o objeto da licitação, discriminar direitos e obrigação dos intervenientes e o Poder Público disciplinar o procedimento adequado ao estudo e julgamento das propostas;

Entretanto, se o próprio Edital traz dúvidas em seus lançamentos, com interpretações **dúbias**, torna-se impraticável o seu devido cumprimento, inviabilizando-se assim, a ampla competitividade.

Deste modo, tendo os anexos IV, V e VI do edital, sido redigidos com valores unitários e unidades por quilometragem anual, não poderia essa Autoridade Administrativa inovar ao Edital, lançamento adverso no ComprasGov, afastando totalmente a Transparência e Segurança Jurídica que se espera da licitação, surpreendendo as licitantes.

Assim, observa-se que a desclassificação vem se dando devido à um dubio lançamento mais que exacerbado, visto que vai além, dispondo limitação que nem ao menos é prevista em Edital, o que não deve ser mantido, visto que ensejou o erro de lançamento dos itens e o afastamento da Seleção da Proposta mais Vantajosa à Prefeitura, causando danos ao erário.

Verifica-se que nenhuma empresa concedeu desconto/lances nos referidos itens/lotes, adverso dos demais lotes, o que resta claro e notório prejuízo e danos ao erário.

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA
Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES
CNPJ: 04.602.886/0001-02

A alteração da forma de lançamentos do Edital para a forma de lançamento do ComprasGov, frustrou o caráter competitivo da licitação, violando, assim, objetivo primordial do processo licitatório, qual seja, a seleção da proposta comercial mais vantajosa para a administração pública através da participação da maior gama de licitantes possíveis, garantindo, assim, isonomia entre os licitantes.

Assim, a fase de lance e o julgamento por itens promovidos pela Ilustríssima Pregoeira violou as regras do edital, bem como os princípios da legalidade, da isonomia, da vinculação ao instrumento convocatório e do julgamento objetivo, tal como restou cabalmente demonstrado nas linhas alhures, razão pela qual deve ser declarada a nulidade da fase de lance, e, consequentemente, de todos os atos posteriores, por ser questão da mais lúdima justiça e legalidade.

DOS PEDIDOS.

Diante do exposto, requer-se:

- a) Seja revista a decisão que desclassificou esta Empresa aos itens nº 9, 14 e 15 do Pregão Eletrônico nº 90009/2025", tendo em vista o pleno atendimento ao requisitoado pelo Instrumento Convocatório, conforme supra demonstrado, e seja procedida a classificação desta Recorrente;
- b) Subsidiariamente, sejam revistas as decisões e edital, perfazendo-se a **anulação** do Pregão de nº 90009/2025 e, portanto, de todos os lances e propostas que foram realizadas no decorrer da Sessão, uma vez constatada de forma inequívoca que o critério de julgamento registrado no sistema ComprasNet foi absolutamente incompatível com aquela prevista no Edital,
- c) Caso seja negado provimento ao presente Recurso, o que não se espera mas se aborda a título argumentativo, seja então a presente peça elevada à Autoridade Superior dessa Prefeitura para final análise e manifestação na forma do artigo 165, § 2º da Lei 14.133/21.

Kayo Meneghel Queiroz

KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

Avenida Santa Terezinha, 119, Santa Terezinha, Itarana/ES

CNPJ: 04.602.886/0001-02

Nestes termos, pede deferimento.

Itarana/ES, 21 de junho de 2025



KAYO MENEGHEL QUEIROZ TRANSPORTES LTDA

CNPJ nº 04.602.886/0001-02

Kayo Meneghel Queiroz – Sócio Administrador